



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6484/05.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind decarbonizarea
sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea
și completarea unor acte normative (plx424/27.10.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (plx424/27.10.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- propunerea legislativă, în prima parte, aduce atingere principiului unicității reglementării în materie, prevăzut de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât dublează reglementări deja existente, cum sunt, spre exemplu, Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie sau Ordonanța de urgență a

Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Totodată, proiectele de lege ar trebui adoptate și integrate cu transpunerea Directivei privind eficiența energetică 2023/1791, care impune UAT-urilor cu peste 45.000 de locuitori dezvoltarea de planuri de încălzire și răcire în 2026, directivă care ar fi trebuit să fie transpusă până în septembrie 2025. Transpunerea în legislația națională poate fi mai ambițioasă, însă cele două ar trebui corelate;

- de asemenea, sunt necesare unele modificări asupra textului, pentru claritatea și precizia dispozițiilor:
 - art. 1 lit. c), care face referire la încurajarea operatorilor serviciilor de alimentare cu energie termică prin Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică (SACET) să utilizeze biomasă forestieră și din agricultură durabilă, este interpretabil cel puțin prin prisma utilizării biomasei cu respectarea criteriilor de durabilitate și a principiului utilizării în cascadă, la care inițiativa nu face referire directă - se propune însă modificarea Codului silvic, prin completarea principiilor de gestionare durabilă a pădurilor cu acest din urmă principiu, deși utilizarea în cascadă este deja inclusă în definiția valorificării superioare a lemnului la art. 112 din Codul silvic (i.e. „*valorificarea superioară a lemnului semnifică modul de valorificare a lemnului în produse de folosință îndelungată, apte pentru utilizarea lemnului în cascadă și cu valoare socioeconomică și de mediu ridicată*”). În plus, este necesară o diferențiere a instalațiilor actuale de cele noi, deoarece Strategia națională pentru păduri 2030 interzice expres stimularea dezvoltării de facilități industriale având ca materie primă biomasa forestieră. Nu în ultimul rând, trebuie avute în vedere și alte tipuri de instalații (e.g. pompe de căldură, colectoare solare sau gaze regenerabile);
 - art. 4 vizează reducerea utilizării combustibililor fosili și a biomasei forestiere (deși lit. g) a alin. (2), omisiv, face referire doar la biomasa forestieră) în unitățile individuale ale clienților casnici, însă opțiunile prevăzute la alin. (2) trebuie să fie alese individual, ale utilizatorilor casnici (potrivite nevoilor proprii), și, în același timp, nu ar trebui excluse sistemele care produc doar căldură pentru comunitățile mici. De asemenea, măsurile trebuie extinse și la sistemele centralizate de încălzire și la alți utilizatori (autorități publice locale și persoane juridice). Raportat la observația inițială, prin modul de exprimare nu se asigură dispozițiilor un caracter obligatoriu, imperativ (e.g. „*așa cum*

poate reieși din rapoartele privind durabilitatea pe care autoritățile publice locale le vor elabora”);

- propunerea de sancționare a lipsei raportării măsurilor prin reducerea alocărilor bugetare este excesivă și ar înrăutăți și mai mult situația la nivel local, putând fi înlocuită de condiționarea proiectelor viitoare (după intrarea în vigoare) de existența raportării;
- în ceea ce privește Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, la art. 5 pct. 37, este necesară păstrarea formulării din textul actual, respectiv "*cu emisii reduse de carbon și un grad înalt de eficiență energetică, în condiții de eficiență economică și protecție a mediului*".

**Președinte,
Sterică FUDULEA**

